

**Előterjesztés
Dunakeszi Város Önkormányzat
Képviselő-testületének
2012. november 22-i ülésére**

Tárgy : Dunakeszi Város 2013. évi adókoncepciója

Tisztelt Képviselő-testület!

Mellékelten betesztem Dunakeszi Város Önkormányzatának 2013. évre szóló adókoncepcióját, egyben kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a koncepciót tárgyalja meg és fogadja el.

Fentiek alapján a következő javaslatot teszem a T. Képviselő-testület elé.

Határozati javaslat

Dunakeszi Város Önkormányzat Képviselő-testülete Dunakeszi Város 2013. évi adókoncepcióját elfogadja.

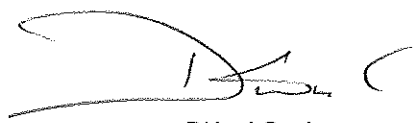
Határidők és felelősök:


Határidő : azonnal

Felelős: **Dr. Molnár György jegyző**

Koordinátor : **Pénzügyi Osztály**

Dunakeszi, 2012. november 15.


Dióssi Csaba
polgármester

Láttam : 
Dr. Molnár György jegyző

Készítette : Dr. Bábošik Dóra, Pállné Kovács Mária osztályvezető

Ellenőrizte : Dr. Molnár György jegyző

Dunakeszi Város Önkormányzata 2013. évi adókonceptiója

A helyi adók bevezetésére Magyarország Alaptörvénye, valamint a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban Htv.) hatalmazza fel a települési önkormányzat képviselő-testületét.

A Htv. keretjogszabály, mely önmagában nem állapít meg konkrét adókötelezettséget, azonban a helyi önkormányzat csak ezen jogszabály keretei között élhet adó-megállapítási jogával, kizárólag a törvény keretei között rendelkezik döntési szabadsággal a helyi adópolitika kialakításában. Ezzel együtt az egyes adózók adókötelezettségeit az önkormányzati adórendeletek keletkeztetik, az adómentességek és adókedvezmények megállapításának joga pedig a helyi önkormányzat adó megállapítási jogának egyik részjogosítványa. Fontos kiemelni, hogy évközi rendeletmódosítással az adóalany tárgyévi adóterhe nem növelhető.

Az adópolitika irányának meghatározása során figyelembe kell venni az önkormányzati közszolgáltatások finanszírozásának költségeit, azonban az elvárható, méltányos és igazságos közteherviselés elve alapján kell azt kialakítani.

A fentiekre vonatkozó törvényi kötelezettségeket a Htv. 6. § c) pontja határozza meg, mely szerint az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő-képességéhez igazodóan kell megállapítani.

Dunakeszi Város Önkormányzata 2013. évre vonatkozó adókonceptiója természetesen nem lehet független a Kormány adópolitikájától, a helyi adókra vonatkozó esetleges jogszabályváltozásoktól, hiszen a helyi önkormányzati rendeletek szabályainak – így a helyi adókra vonatkozó önkormányzati rendeletek előírásainak is - mindig összhangban kell állniuk a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel.

A koncepció készítésének idején még nem kerültek elfogadásra a jövő évi adójogszabály módosítások, így a 2013. évre vonatkozó adókonceptió kialakításánál a jelenleg hatályos jogszabályi rendelkezésekre lehet támaszkodni. Fel kell azonban készülni az esetleges változásokra, így arra, hogy a helyi önkormányzati rendeleteket ezen változásoknak megfelelően módosítani kell.

2013. évtől az önkormányzati feladatellátás, ezzel együtt a finanszírozási rendszer is alapjaiban változik meg. A korábban az önkormányzatok által ellátott feladatok egy része az államhoz kerül. Ehhez igazodóan a feladatellátást szolgáló, eddig az önkormányzatoknak átengedett források is átrendeződnek, az önkormányzat által beszedett gépjármű adó összegének várhatóan 55%-a marad önkormányzati bevétel.

A változásokkal párhuzamosan, a megmaradó feladatok tekintetében a forrásszabályozás átalakítása sem maradhat el.

A változások közé tartozik a Htv. várható módosítása is, mely változás legfontosabb eleme az ún. közműadó bevezetése.

A helyi adókat módosító javaslat szerint, közművezeték alatt a belterületi közterület, továbbá – bizonyos esetben – a magánterület felett/alatt elhelyezett villamos áram-, gáz-, víz-, csatorna-, hő-, távközlési vezeték értendő (nem adóköteles ugyanakkor a közterületen vagy

magánterületen futó olyan vezeték, amely csak és kizárólag egy meghatározott földterület használatára jogosult fogyasztók igényeit szolgálja ki). A közművezeték utáni adókötelezettség annak használatba vételét követő év első napjától keletkezik és megszüntetése évének végéig tart.

A közművezeték utáni adót a közművezeték nyomvonalának hossza alapján legfeljebb 100 Ft/m összegben állapíthatja meg az önkormányzat.

Dunakeszi Város Önkormányzat képviselő-testületének jelenleg hatályos adórendeletei:

- 38/2010. (XII.10.) számú önkormányzati rendelete a helyi iparüzési adóról
- 55/2011. (XII.21.) számú önkormányzati rendelete a helyi építményadóról
- 56/2011. (XII.21.) számú önkormányzati rendelete a helyi telekadóról
- 39/2010. (XII.10) számú önkormányzati rendelete a helyi idegenforgalmi adóról

A következő táblázat mutatja adónemenként a törvényi maximum adómértéket, illetve a helyi adómértékeket, továbbá az adókedvezmények, mentességek eseteit.

Összehasonlító táblázat a törvényi adómaximumok és a helyi adómértékek között			
Adónemek	Tv. szerinti max. érték + - infl.	Helyi rendelet szerinti érték	Kedvezmények, mentességek
Építményadó	1.100,- Ft/m ² /év	Lakás esetén: - 800,-Ft/ m ² /év Nem lakás céljára szolg. építmény: - kereskedelmi, szolg. tev: -800,-Ft/ m ² - egyéb: 600,-Ft /m ² Ipari, kereskedelmi övezetben: - kereskedelmi, szolgáltató tev: 1080,- Ft/ m ² az ehhez tartozó egyéb nem lakás célú építmény 800, - Ft/m ² - egyéb: 600,- Ft/ m ²	- magánszemély nem gazd. tev. céljára szolg. ép. után 75 % - lakás esetén érv. állandó bejelentett lakóhellyel rendelkező személyek utáni kedv.: 1 fő esetén 65% 2 fő esetén 70% 3 fő esetén 75% 4 fő esetén 80 % 5 fő esetén 85 % 6 vagy több 90% - nyugdíjas 50% Mentesség: - Htv. 3. § és 3/A §-ban megjelölt adóalanyok - Htv. 13. §-ban megjelölt építmény
Telekadó	200-, Ft/m ² /év	Belterületi telek esetén 120,-Ft/m ² /év Külterületi telek esetén 10 Ft/m ² /év	Mentesség: - magánszemélyek 3000 m ² alatti alapterületű telke (kivéve ha a tulajdonában lévő több telek együttes mérete meghaladja a 3000 m ² -t) - Htv. 3. §-ban és 3/A. §-ban megjelölt adóalany

			- Htv. 19. §-ban megjelölt telek
Idegenforgalmi adó	- 300,-Ft/fő /vendégéjszaka	100,-Ft/fő /vendégéjszaka	Mentesség: - Htv. 3. §-ban, 3/A §-ban és a 31. §-ban megjelölt adóalany
Helyi iparűzési adó állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén	Adóalap 2 %-a	Adóalap 2 %-a	Mentesség: - Htv. 3. §-ban és 3/A. §-ban megjelölt adóalany
Helyi iparűzési adó ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén	- 5.000,-Ft/ nap	- 5.000,-Ft/ nap	- Htv. 3. §-ban és 3/A. §-ban megjelölt adóalany

Az alábbiakban az egyes helyi adónemekre vonatkozó ismérvek kerülnek kifejtésre a rendelkezésre álló legfrissebb, 2012. szeptember 30-i (2012. III. negyedéves zárás) adatok alapján.

Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész, valamint az üdülőépületek. Az adókimutatók száma 19.713, az adóbevétel (költségvetési számlára utalás) 536.000.000 Ft.

A helyi építményadó rendeletben nem javaslok módosítást.

Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek. A Htv. 2012. január 01. napjától hatályos módosítása folytán a belterületi telkeken túlmenően a külterületi telkek is a telekadó tárgyai lehetnek.

A helyi telekadóról szóló 56/2011.(XII.21.) számú önkormányzati rendelet szerint a törvényi adómentesség mellett a telekadó hatálya alól mentesek a magánszemély tulajdonában lévő, 3.000 m² alapterületet meg nem haladó méretű telkek. (Ezen adómentesség nem érvényesül abban az esetben, ha a magánszemély tulajdonában több olyan telek áll, melynek alapterülete a 3.000 m²-t nem haladja meg, azonban a tulajdonában lévő, tulajdoni arányának megfelelő alapterületek mérete összességében a 3.000 m²-t meghaladja. Ebben az esetben a magánszemély tulajdonos telekadó bevallásra és megfizetésre kötelezett a tulajdonában lévő, tulajdoni arányainak megfelelő alapterület után.)

Az adókiivetések száma 345, az adóbevétel (költségvetési számlára utalás) 90.000.000 Ft.

A helyi telekadó rendeletben nem javaslok módosítást.

Idegenforgalmi adó

Idegenforgalmi adót a Dunakeszin eltöltött vendégéjszakák száma után kell fizetnie az adó beszedésére kötelezettnek.

Az idegenforgalmi adót fizető adózók száma elenyésző, ezzel együtt ezen adónemben a bevétel csekély.

Mindössze 3 adózó nyújtott be bevallást idegenforgalmi adónemben, a bevétel 111.900 Ft.

A helyi idegenforgalmi adó rendeletben nem javaslok módosítást.

Helvi iparűzési adó

Dunakeszi Város Önkormányzat képviselő testületének hatályos rendelete a törvény által biztosított maximális mértéket határozza meg. 4.166 adózó nyújtott be iparűzési adó bevallást, a helyi iparűzési adó bevétel (költségvetési számlára utalás) 1.292.500.000 Ft.

A helyi iparűzési adó rendeletben nem javaslok módosítást.

Iparűzési adóerő-képesség – jövedelemkülönbség mérséklése

A költségvetési törvény tervezetben foglaltak alapján az önkormányzat település üzemeltetési támogatása településkategóriánként – a nettó működési kiadásokra figyelemmel –számított átlagos, egy főre jutó kiadási szint, és a településenkénti egy főre jutó elvart bevétel különbségén alapszik.

A településkategóriánkénti átlagos, egy főre jutó kiadási szintek számítása során a legalacsonyabb és legmagasabb egy főre jutó értékkel rendelkező települési önkormányzatok egy-egy tizede figyelmen kívül hagyásra kerül. A településkategóriánkénti átlagos, egy főre jutó kiadási szint és a település lakosság száma szorzataként számított önkormányzati kiadási szintet csökkenti az önkormányzat elvart bevétele. Az elvart bevételt az önkormányzat 2011. évi gépjárműadó bevételeinek 55%-a, valamint az elvart helyi adó összege jelenti.

Az elvart helyi adó a 2011. évi iparűzési adóalapból a maximális adókulcs felével, 1%-kal számított összeget, valamint a további helyi adókból származó 2011. évi bevétel felét együttesen jelenti. A 2011. július 1-jén hatályos iparűzési adórendelettel rendelkező települési önkormányzat a 2012. I. félévi költségvetési beszámoló keretében szolgáltatott adatot a 2011. évi iparűzési adóalap összegéről. A 2011. július 1-jén hatályos iparűzési adórendelettel nem rendelkező települési önkormányzat esetében az egy főre jutó elvart

iparűzési adó megegyezik az önkormányzattípus, azon belül a népességszám szerinti kategóriába tartozó települési önkormányzatok egy főre jutó iparűzési adóalapja – a legalacsonyabb és legmagasabb egy főre jutó iparűzési adóalapú települési önkormányzatok egy-egy tizede figyelmen kívül hagyásával – számított átlagának 1%- ával.

Kiemelt célok a 2013. évre

Az önkormányzati adóhatóság – a napi munka minél hatékonyabb és lehetőség szerint naprakész végzése mellett – továbbra is kiemelt feladatként kíván foglalkozni a 2013. évben az eddig adóbevallási kötelezettségüket nem teljesítő adózók felderítésével és az adóhátralékok behajtásával.

A felderítési munka már a 2011. évben elkezdődött, és a 2012. évben is folytatódott.

Ennek eredményeképpen – összehasonlítva a korábbi év adataival – látható, hogy minden adónemben nőtt az adókiutések, illetve az adózók száma.

2011. év azonos időszakában építményadó adónemben a kiutések száma 18.286 volt, jelenleg 19.713.

A telekadónál a 2011. évi 280 adókiutéssel szemben jelenleg 345 adókiutést tart nyilván az adóhatóság.

A helyi iparűzési adónál az adózók száma a 2011. évi 3.985-ről 4.166-ra nőtt.

A felderítésen túlmenően a fennálló adótartozások behajtása továbbra is kiemelt célként szerepel a 2013. év feladatai között.

Az adóbehajtásról – a felderítési munkához hasonlóan – elmondható, hogy már a 2011. évben megkezdett és a 2012. évben folytatott feladatról van szó, azonban folytatása a 2013. évben is elengedhetetlen.

Dunakeszi, 2012. november 12.

Dr. Molnár György
jegyző

A koncepció elkészítésében közreműködött:
Pállné Kovács Mária - pénzügyi osztályvezető
dr. Bábosik Dóra – adócsoport vezető

